ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольно-счетной палаты города Новочеркасска
на Проект Решения Городской Думы города Новочеркасска
«О внесении изменений в решение Городской Думы
от 11.12.2018 №376 «О бюджете города Новочеркасска на 2019 год
и на плановый период 2020 и 2021 годов»

25 февраля 2019 года город Новочеркасск

Заключение на Проект Решения Городской Думы города Новочеркасска «О внесении изменений в решение Городской Думы от 11.12.2018 №376 «О бюджете города Новочеркасска на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее - Проект Решения) подготовлено Контрольно-счетной палатой города Новочеркасска в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в городе Новочеркасске», утвержденным решением Городской Думы города Новочеркасска от 07.09.2007 № 286.

1. Общая часть

Представленным Проектом Решения предлагается изменить основные характеристики бюджета муниципального образования, утвержденные решением Городской Думы города Новочеркасска от 11.12.2018 № 376«О бюджете города Новочеркасска на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» к которым, в соответствии с п. 1 ст. 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, относятся общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета и иные характеристики.

Согласно Проекту Решения, основные параметры бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов выглядят следующим образом:

- доходы бюджета на 2019 год увеличиваются на 285 404,6 тыс. рублей с 4 029 851,1 тыс. рублей до 4 315 255,7 тыс. рублей;
- расходы бюджета на 2019 год увеличиваются на 325 154,9 тыс. рублей, с 4 069 412,1 тыс. рублей до 4 394 567,0 тыс. рублей;
- верхний предел муниципального внутреннего долга города Новочеркасска на 1 января 2020 года остается без изменений и составляет 533 695,6 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям города Новочеркасска в сумме 0,0 тыс. рублей;
- предельный объем муниципального долга города Новочеркасска на 2019 год увеличивается на 5 258,9 тыс. рублей с 1 411 975,0 тыс. рублей до 1 417 233,9 тыс. рублей;
- объем расходов на обслуживание муниципального долга города Новочеркасска на 2019 год остается без изменений и составляет 44 224,9 тыс. рублей;

- прогнозируемый дефицит местного бюджета на 2019 год увеличивается на 39 750,3 тыс. рублей с 39 561,0 тыс. рублей до 79 311,3 тыс. рублей;

- доходы бюджета на планируемый период 2020 и 2021 годов увеличиваются на 426 648,7 тыс. рублей и 2 811 419,6 тыс. рублей: с 4 288 726,6 тыс. рублей до 4 715 375,3 тыс. рублей; с 1 435 716,7 тыс. рублей до 4 247 136,3 тыс. рублей соответственно по годам;

- расходы бюджета на планируемый период 2020 и 2021 годов увеличиваются на 426 648,7 тыс. рублей и 2 841 355,5 тыс. рублей: с 4 333 577,6 тыс. рублей до 4 760 226,3 тыс. рублей; с 1 417 500,0 тыс. рублей до 4 258 855,5 тыс. рублей соответственно по годам;

- верхний предел муниципального внутреннего долга города Новочеркасска на 1 января 2021 года остается без изменений и составляет 500 000,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям города Новочеркасска в сумме 0,0 тыс. рублей; на 1 января 2022 года остается без изменений и составляет 460 000,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям города Новочеркасска в сумме 0,0 тыс. рублей

- предельный объем муниципального долга города Новочеркасска на 2020 и на 2021 годы остается без изменений и соответственно составляет 1 363 239,3 тыс. рублей и 1435 716,7 тыс. рублей;

- объем расходов на обслуживание муниципального долга города Новочеркасска на 2020 год и на 2021 годы остается без изменений и соответственно составляет 56 051,1 тыс. рублей и 52 758,6 тыс. рублей;

- прогнозируемый дефицит местного бюджета на 2020 год остается без изменений и составляет 44 851,0 тыс. рублей, дефицит бюджета на 2021 год составляет 11 719,2 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке Финансового управления Администрации города внесение изменений обусловлено необходимостью уточнения безвозмездных поступлений из областного бюджета, перераспределением средств по запросам главных распорядителей бюджетных средств.

Анализ вносимых изменений по основным характеристикам[1] бюджета города Новочеркасска на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов приведен в таблице 1.

[1] Пункт 1 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

[2] Решение Городской Думы города Новочеркасска от 11.12.2018 №376 «О бюджете города Новочеркасска на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

Таблица 1

	2019 год			2020 год			2021 год		
	Утвержденный бюджет[2], (тыс. рублей)	Проект Решения, (тыс. рублей)	Отклонения (-) уменьшение (+) увеличение (тыс. рублей)	Утвержденный бюджет[2], (тыс. рублей)	Проект Решения, (тыс. рублей)	Отклонения (-) уменьшение (+) увеличение (тыс. рублей)	Утвержденный бюджет[2], (тыс. рублей)	Проект Решения, (тыс. рублей)	Отклонения (-) уменьшение (+) увеличение (тыс. рублей)
Доходы всего:	**4 029 851,1**	**4 315 255,7**	**+285 404,6**	**4 288 726,6**	**4 715 375,3**	**+426 648,7**	**1 435 716,7**	**4 247 136,3**	**+2 811 419,6**
Налоговые и неналоговые	1 411 975,0	1 417 233,9	−5 258,9	1 363 239,3	1 363 239,3	−0,0	1 435 716,7	1 435 716,7	−0,0
Безвозмездные поступления	2 617 876,1	2 898 021,8	−280 145,7	2 925 487,3	3 352 136,0	−426 648,7	0,0	2 811 419,6	−2 811 419,6
Расходы	**4 069 412,1**	**4 394 567,0**	**+325 154,9**	**4 333 577,6**	**4 760 226,3**	**+426 648,7**	**1 417 500,0**	**4 258 855,5**	**+2 841 355,5**
Дефицит(-) профицит(−)	-39 561,0	-79 311,3	−−39 750,3	-44 851,0	-44 851,0	0,0	18 216,7	-11 719,2	−−29 935,9

В представленном Проекте Решения прогнозируемый дефицит бюджета города Новочеркасска на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в сумме 79 311,3 тыс. рублей, 44 851,0 тыс. рублей и 11 719,2 тыс. рублей или 5,6%, 3,3% и 0,8% соответственно по годам от общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений и не превышает ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Приложением № 2 «Источники финансирования дефицита бюджета города Новочеркасска на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021годов» Проекта Решения в 2019 и 2021 годах корректируется сумма источников внутреннего финансирования дефицитов бюджетов в части увеличения и уменьшения остатков средств бюджетов, возврата в 2019 году средств от МУП «Горводоканал» по регрессным требованиям за исполнение муниципальной гарантии.

Статьей 2 Проекта Решения увеличивается объем ассигнований дорожного фонда: в 2019 году на 72 532,4 тыс. рублей с 111 493,0 тыс. рублей до 184 025,4 тыс. рублей; в 2020 году на 45 806,0 тыс. рублей с 116 411,8 тыс. рублей до 162 217,8 тыс. рублей; в 2021 году на 160 092,4 тыс. рублей с 47 257,9 тыс. рублей до 207 350,3 тыс. рублей.

Статьей 3 и 4 Проекта Решения вводятся две текстовые статьи (4 и 5), предусматривающие особенности использования бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений города в части индексации с 1 октября 2019 года на 4,3 процента размеров должностных окладов работников технического персонала и ставок заработной платы обслуживающего персонала органов местного самоуправления города Новочеркасска, отраслевых (функциональных) органов Администрации города, а также размеров должностных окладов руководителей, специалистов и служащих, ставок заработной платы рабочих муниципальных учреждений города

Новочеркасска.

Контрольно-счетная палата города Новочеркасска обращает внимание на необходимость соблюдения юридической техники.

В соответствии с правилами и приемами законодательной техники, изложенной в Сборнике образцов документов Государственной Думы «при внесении изменений недопустимо изменять нумерацию статей, глав, разделов и других структурных единиц закона. При необходимости дополнить законодательный акт новыми структурными единицами такие структурные единицы обозначаются цифровым дополнительным знаком, помещаемым над основной цифрой или над словом».

В связи с чем, Контрольно-счетная палата города Новочеркасска при рассмотрении п.3 и п.4 Проекта Решения предлагает установить следующую нумерацию: статья 4^1 «Особенности использования бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности органов местного самоуправления», статья 4^2 «Особенности использования бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности муниципальных учреждений города», исключив п.5 Проекта «Статьи 4-11 считать соответственно статьями 6-13».

Соответственно п.6 Проекта Решения следует изложить в следующей редакции: «Статью 5 изложить в следующей редакции

«1.Утвердить объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ, на 2019 год в сумме 2898021,8 тыс. рублей, в том числе:

за счет субвенций согласно приложению 9 к настоящему решению;

за счет субсидий согласно приложению 10 к настоящему решению.

2. Утвердить объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ, на 2020 год в сумме 3352136,0 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 2811419,6 тыс. рублей, в том числе:

за счет субвенций согласно приложениям 11 и 12 к настоящему решению;

за счет субсидий согласно приложениям 13 и 14 к настоящему решению.».

Статьей 6 Проекта Решения увеличивается объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ на 2019 год на 249 360,7 тыс. рублей, с 2 648 661,1 тыс. рублей до 2 898 021,8 тыс. рублей, на 2020 год на сумму 407 999,0 тыс. рублей с 2 944 137,0 тыс. рублей до 3 352 136,0 тыс. рублей, на 2021 год на 2 811 419,6 тыс. рублей.

Статьей 7 Проекта Решения излагаются в новой редакции Приложения 1,2,5,6,7,8,9-14.

2. Доходы бюджета

Проектом Решения предлагается увеличение доходной части бюджета: в 2019 году на 285 404,6 тыс. рублей, в 2020 году на 426 648,7 тыс. рублей, в 2021 году на 2 811 419,6 тыс. рублей.

Сравнение доходной части Утвержденного бюджета с предлагаемым Проектом Решения на 2019-2021 годы представлено в таблице 2.

Таблица 2

Наименование	2019 год			2020 год			2021 год		
	Утвержденный бюджет, (тыс. рублей)	Проект Решения, (тыс. рублей)	Отклонения (-) уменьшение, (+) увеличение, (тыс. рублей)	Утвержденный бюджет, (тыс. рублей)	Проект Решения, (тыс. рублей)	Отклонения (-) уменьшение, (+) увеличение, (тыс. рублей)	Утвержденный бюджет, (тыс. рублей)	Проект Решения, (тыс. рублей)	Отклонения (-) уменьшение, (+) увеличение, (тыс. рублей)
Доходы - всего, в том числе:	**4 029 851,1**	**4 315 255,7**	**+285 404,6**	**4 288 726,6**	**4 715 375,3**	**+426 648,7**	**1 435 716,7**	**4 247 136,3**	**+2 811 419,6**
- Налоговые доходы	**1 165 058,7**	**1 165 058,7**	**+0,0**	**1 221 416,2**	**1 221 416,2**	**+0,0**	**1 291 703,6**	**1 291 703,6**	**+0,0**
- Неналоговые доходы	**246 916,3**	**252 175,2**	**+5 258,9**	**141 823,1**	**141 823,1**	**+0,0**	**144 013,1**	**144 013,1**	**+0,0**
- Безвозмездные поступления, в том	**2 617 876,1**	**2 898 021,8**	**+280 145,7**	**2 925 487,3**	**3 352 136,0**	**+426 648,7**	**0,0**	**2 811 419,6**	**+2 811 419,6**
Дотации	0,0	48 524,0	+48 524,0	0,0	0,0	+0,0	0,0	0,0	+0,0
Субсидии	689 806,5	769 168,1	+79 361,6	907 395,3	1 242 935,1	+335 539,8	0,0	676 841,0	+676 841,0
Субвенции	1 922 155,2	2 041 550,1	+119 394,9	2 012 177,6	2 080 268,4	+68 090,8	0,0	2 110 409,4	+2 110 409,4
Иные межбюджетные трансферты	5 914,4	38 779,6	+32 865,2	5 914,4	28 932,5	+23 018,1	0,0	24 169,2	+24 169,2

Согласно Проекту Решения налоговые доходы бюджета в 2019-2021 годах остаются без изменений.

Неналоговые доходы увеличиваются в 2019 году на сумму 5 258,9 тыс. рублей по арендной плате за землю, в связи с ожидаемым поступлением в бюджет платежей МУП «Городской электрический транспорт» города Новочеркасска. Неналоговые поступления в 2020-2021 годах остаются без изменений.

Проектом Решения предлагается изменение доходной части бюджета за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов следующим образом.

На поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета в 2019 году предоставлены дотации в сумме 48 524,0 тыс. рублей (частичная компенсация дополнительных расходов на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и технического персонала).

Субсидии в 2019 году увеличиваются на общую сумму 79 361,6 тыс. рублей, в том числе за счет:

- предоставления субсидии на разработку проектной документации на строительство и реконструкцию объектов инженерно-транспортной инфраструктуры для земельных участков, предназначенных для бесплатного предоставления или бесплатно предоставленных гражданам, имеющим трех и более детей в сумме 35 476,5 тыс. рублей;

- предоставления субсидии на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (Расходы на строительство и реконструкцию муниципальных объектов транспортной инфраструктуры) в сумме 32 536,5 тыс. рублей;

- увеличения субсидии на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды в части благоустройства общественных территорий на сумму 23 148,1 тыс. рублей;

- предоставления субсидии на разработку проектной документации на строительство и реконструкцию объектов образования муниципальной собственности, включая газификацию в сумме 23 919,2 тыс. рублей;

- предоставления субсидии на разработку проектной документации на строительство и реконструкцию объектов здравоохранения (БСМП) в сумме 14 637,4 тыс. рублей;

- предоставления субсидии на капитальный ремонт муниципальных учреждений культуры в сумме 11 415,0 тыс. рублей;

- предоставления субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из многоквартирного аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, аварийным и подлежащим сносу или реконструкции в сумме 3 735,9 тыс. рублей;

- предоставления субсидии на приобретение школьных автобусов в сумме 2 102,6 тыс. рублей;

- предоставления субсидии бюджетам городских округов на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» в сумме 1 150,0 тыс. рублей (мероприятия по созданию в дошкольных образовательных, общеобразовательных организациях, организациях дополнительного образования детей условий для получения детьми-инвалидами качественного образования);

- сокращения объема субсидии на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований на сумму 2,4 тыс. рублей;

- сокращения объема субсидии на обеспечение жильем молодых семей на сумму 104,0 тыс. рублей;

- сокращения объема субсидии на реализацию Указов Президента РФ по педагогическим работникам муниципальных учреждений дополнительного образования и педагогическим работникам детских школ искусств на сумму 2 604,7 тыс. рублей;

- сокращения объема субсидии на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды в части благоустройства дворовых территорий многоквартирных домов на сумму 32 647,1 тыс. рублей;

- сокращения объема субсидии на реализацию Указов Президента РФ муниципальных учреждений культуры на сумму 33 401,4 тыс. рублей.

Изменение объема субсидий в 2020-2021 годах приведено в Таблице 3.

Таблица 3

Наименование	2020 год			2021 год		
	Утвержденный бюджет, (тыс. рублей)	Проект Решения, (тыс. рублей)	Отклонения (-) уменьшение, (+) увеличение, (тыс. рублей)	Утвержденный бюджет, (тыс. рублей)	Проект Решения, (тыс. рублей)	Отклонения (-) уменьшение, (+) увеличение, (тыс. рублей)
Субсидии бюджетам городских округов на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности	49 356,8	154 617,1	+105 260,3	0,0	532 421,9	+532 421,9
Субсидии бюджетам городских округов на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов	73 729,7	73 729,7	0,0	0,0	123 765,3	+123 765,3

Субсидии бюджетам городских округов на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1.5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования	0.0	297 500,0	+297 500,0	0,0	0,0	0,0
Субсидия бюджетам городских округов на поддержку отрасли культуры	60.2	0.0	-60.2	0,0	0,0	0.0
Субсидии бюджетам городских округов на реализацию программ формирования современной городской среды	65 294.2	0.0	-65 294,2	0.0	0.0	0.0
Прочие субсидии бюджетам городских округов	322 614,4	320 748,3	-1 866.1	0,0	20 653,8	+20 653,8

Субвенции на 2019-2021 годы приводятся в соответствие с Областным законом Ростовской области от 25.12.2018 № 70-ЗС «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Также, согласно Проекту Решения увеличиваются иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских округов:

- в 2019 году на сумму 32 856,2 тыс. рублей на обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (Хотунок-2 развязка);

- в 2020 году на сумму 23 018,1 тыс. рублей на обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (ремонт дороги на Ростовском выезде);

- в 2021 году на общую сумму 24 169,2 тыс. рублей на обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (ремонт дороги на Ростовском выезде) и обеспечение несения муниципальной службы муниципальными казачьими дружинами.

В соответствии с требованиями пункта 2 статьи 20 Бюджетного кодекса Российской Федерации перечень главных администраторов доходов бюджета, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета утверждаются законом (решением) о соответствующем бюджете.

В соответствии с пунктом 9 статьи 20 Бюджетного кодекса Российской Федерации финансовый орган муниципального образования утверждает перечень кодов подвидов по видам доходов, главными администраторами которых являются органы местного самоуправления.

Приложением 3 к Утвержденному бюджету утвержден Перечень главных администраторов доходов местного бюджета - органов местного самоуправления и отраслевых (функциональных) органов Администрации города с закрепленными за ними кодами подвидов по видам доходов (далее -

Приложение 3).

Следует отметить, что с 2019 года применяется Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структура и принципы назначения, утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 08.05.2018 №132н (далее - Порядок). Согласно Приложению 1 к Порядку, по аналитической группе подвидов доходов «Безвозмездные денежные поступления» доходы следует учитывать по 150 статье, однако в Приложении 3 доходы учитываются по 151 статье.

Контрольно-счетная палата города Новочеркасска обращает внимание на необходимость издания финансовым органом нормативного правового акта в соответствии с абзацем 2 пункта 2 статьи 20 БК РФ о внесении изменений в коды классификации доходов бюджета.

3. Расходы бюджета

Проектом Решения предлагается увеличение расходной части бюджета:

- в 2019 году на сумму 325 154,9 тыс. рублей или на 7,4 % , с 4 069 412,1 тыс. рублей до 4 394 567,0 тыс. рублей;

– в 2020 году на сумму 426 648,7 тыс. рублей или на 9,0 %, с 4 333 577,6 тыс. рублей до 4 760 226,3 тыс. рублей

– в 2021 году на сумму 2 841 355,5 тыс. рублей или на 66,1 %, с 1 417 500,0 тыс. рублей до 4 258 855,5 тыс. рублей.

Предлагаемые изменения в расходную часть бюджета в разрезе разделов, главных распорядителей бюджетных средств, муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности приведены в таблицах 4-6.

Таблица 4

Код раздела	Наименование разделов	2019			2020			2021		
		Утвержденный бюджет, тыс. рублей	Проект Решения, тыс. рублей	Отклонения (-) уменьшение, (+) увеличение, тыс. рублей	Утвержденный бюджет, тыс. рублей	Проект Решения, тыс. рублей	Отклонения (-) уменьшение, (+) увеличение, тыс. рублей	Утвержденный бюджет, тыс. рублей	Проект Решения, тыс. рублей	Отклонения (-) уменьшение, (+) увеличение, тыс. рублей
Всего		**4 069 412,1**	**4 394 567,0**	**+325 154,9**	**4 333 577,6**	**4 760 226,3**	**+426 648,7**	**1 417 500,0**	**4 258 855,5**	**+2 841 355,5**
01	Общегосударственные вопросы	249 969,0	284 208,8	+34 239,8	270 965,1	272 550,6	+1 585,5	315 837,5	330 241,3	+14 403,8
02	Национальная оборона	358,7	362,6	+3,9	358,7	358,7	+0,0	358,7	358,7	+0,0
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	26 253,7	26 446,4	+192,7	24 923,1	24 923,1	+0,0	27 424,6	27 424,6	+0,0
04	Национальная экономика	149 498,0	227 289,3	+77 791,3	143 363,7	189 163,8	+45 800,1	78 595,4	238 901,2	+160 305,8
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	260 461,5	284 590,5	+24 129,0	251 362,9	158 614,1	-+92 748,8	153 136,2	155 080,7	+1 944,5
07	Образование	1 906 341,0	2 007 052,2	+100 711,2	2 150 726,8	2 496 448,4	+345 721,6	514 956,6	2 126 617,7	+1 611 661,1
08	Культура, кинематография	154 315,4	165 951,0	+11 635,6	115 458,0	136 781,1	+21 323,1	124 737,4	125 737,4	+1 000,0
09	Здравоохранение	219 528,1	239 357,3	+19 829,2	234 445,6	320 388,7	+85 943,1	21 242,1	65 023,2	+43 781,1
10	Социальная политика	959 263,6	1 011 231,0	+51 967,4	991 848,6	1 006 667,5	+14 818,9	25 070,5	1 033 329,7	+1 008 259,2
11	Физическая культура и спорт	99 198,2	103 853,0	+4 654,8	94 074,0	98 279,2	+4 205,2	103 382,4	103 382,4	+0,0
13	Обслуживание государственного и муниципального долга	44 224,9	44 224,9	+0,0	56 051,1	56 051,1	+0,0	52 758,6	52 758,6	+0,0

Таблица 5

Наименование главного распорядителя бюджетных средств	2019			2020			2021		
	Утвержденный бюджет, тыс. рублей	Проект Решения, тыс. рублей	Отклонения (-) уменьшение, (+) увеличение, тыс. рублей	Утвержденный бюджет, тыс. рублей	Проект Решения, тыс. рублей	Отклонения (-) уменьшение, (+) увеличение, тыс. рублей	Утвержденный бюджет, тыс. рублей	Проект Решения, тыс. рублей	Отклонения (-) уменьшение, (+) увеличение, тыс. рублей
Всего	**4 069 412,1**	**4 394 567,0**	**+325 154,9**	**4 333 577,6**	**4 760 226,3**	**+426 648,7**	**1 417 500,0**	**4 258 855,5**	**+2 841 355,5**
Городская Дума города Новочеркасска	14 412,9	14 418,2	+5,3	13 872,5	13 872,5	+0,0	14 482,9	14 482,9	+0,0
Администрация города Новочеркасска Ростовской области	245 109,6	252 505,5	+7 395,9	226 829,3	225 350,0	-1 479,3	235 140,5	248 038,6	+12 898,1
Контрольно-счетная палата города Новочеркасска	9 010,8	9 013,3	+2,5	8 991,8	8 991,8	+0,0	9 387,4	9 387,4	+0,0
Финансовое управление Администрации города Новочеркасска	76 663,8	104 814,6	+28 150,8	125 778,6	125 778,6	+0,0	164 705,3	164 705,3	+0,0
Управление здравоохранения Администрации города Новочеркасска	69 561,3	74 479,3	+4 918,0	63 683,8	67 154,5	+3 470,7	21 768,3	65 549,4	+43 781,1
Управление культуры и искусства Администрации города Новочеркасска	218 756,3	219 909,5	+1 153,2	176 005,4	176 945,2	+939,8	194 661,2	195 661,2	+1 000,0
Управление образования Администрации города Новочеркасска	1 468 267,1	1 527 197,7	+58 930,6	1 699 524,4	1 736 847,1	+37 322,7	443 398,2	1 565 621,5	+1 122 223,3
Департамент строительства и городского развития Администрации города Новочеркасска	653 716,0	778 534,6	+124 818,6	694 737,9	1 094 628,5	+399 890,6	14 631,6	592 874,3	+578 242,7
Управление архитектуры и градостроительства Администрации города Новочеркасска	13 374,1	13 385,8	+11,7	8 952,9	8 952,9	+0,0	9 838,8	9 838,8	+0,0
Управление труда и социального развития Администрации города Новочеркасска	851 600,2	886 657,3	+35 057,1	884 230,5	911 899,1	+27 668,6	24 184,7	937 957,2	+913 772,5
Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации города Новочеркасска	20 267,8	20 284,5	+16,7	18 969,4	18 969,4	+0,0	20 846,4	20 846,4	+0,0
Управление по физической культуре и спорту Администрации города Новочеркасска	99 218,2	103 873,0	+4 654,8	94 074,0	98 279,2	+4 205,2	103 382,4	103 382,4	+0,0
Департамент жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Администрации города Новочеркасска	320 791,8	379 884,1	+59 092,3	311 114,1	264 171,4	-46 942,7	161 019,0	323 055,9	+162 036,9
Отдел записи актов гражданского состояния Администрации города Новочеркасска	8 662,2	9 609,6	+947,4	6 813,0	8 386,1	+1 573,1	53,3	7 454,2	+7 400,9

Таблица 6

Наименование муниципальных программ/ непрограмных расходов	2019			2020			2021		
	Утвержденный бюджет, тыс. рублей	Проект Решения, тыс. рублей	Отклонения (-) уменьшение, (+) увеличение, тыс. рублей	Утвержденный бюджет, тыс. рублей	Проект Решения, тыс. рублей	Отклонения (-) уменьшение, (+) увеличение, тыс. рублей	Утвержденный бюджет, тыс. рублей	Проект Решения, тыс. рублей	Отклонения (-) уменьшение, (+) увеличение, тыс. рублей
Всего по муниципальным программам	**3 939 763,3**	**4 242 447,2**	**+302 683,9**	**4 174 316,4**	**4 599 385,5**	**+425 069,1**	**1 224 825,1**	**4 057 486,2**	**+2 832 661,1**
Развитие здравоохранения города Новочеркасска	218 555,8	238 385,0	+19 829,2	234 387,3	320 330,4	+85 943,1	22 143,2	65 924,3	+43 781,1
Развитие образования города Новочеркасска	1 813 162,0	1 911 528,0	+98 366,0	2 060 223,6	2 405 704,6	+345 481,0	440 643,7	2 031 043,6	+1 590 399,9
Молодежь города Новочеркасска	492,7	492,7	+0,0	481,5	481,5	+0,0	537,7	537,7	+0,0
Социальная поддержка граждан города Новочеркасска	964 115,3	988 375,6	+24 260,3	993 700,5	1 010 574,1	+16 873,6	44 829,7	1 040 294,2	+995 464,5
Доступная среда в городе Новочеркасске	180,4	1 255,1	+1 074,7	135,0	105,1	-29,9	0.0	105,1	+105,1
Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Новочеркасска	64 820,9	96 726,7	+31 905,8	60 334,4	58 550,2	-1 784,2	23 000,1	56 959,3	+33 959,2
Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения и основные направления благоустройства в городе Новочеркасске	152 800,8	187 443,5	+34 642,7	119 890,0	119 889,9	-0,1	116 388,9	118 333,4	+1 944,5
Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в городе Новочеркасске	1 400,1	1 148,9	-251,2	1 138,9	1 138,9	+0,0	1 148,9	1 148,9	+0,0
Защита населения и территории города Новочеркасска от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах	30 814,2	32 277,7	+1 463,5	26 631,8	26 631,8	+0,0	32 370,4	32 370,4	+0,0
Развитие культуры и туризма города Новочеркасска	219 912,8	231 510,2	+11 597,4	180 265,0	201 588,1	+21 323,1	189 357,2	190 357,2	+1 000,0
Развитие физической культуры и спорта в городе Новочеркасске	98 992,4	103 647,2	+4 654,8	93 868,2	98 073,4	+4 205,2	103 176,6	103 176,6	+0,0
Развитие транспортной системы в городе Новочеркасске	128 229,2	200 761,6	+72 532,4	133 248,0	179 054,0	+45 806,0	64 094,1	224 186,5	+160 092,4
Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Новочеркасске	28 655,6	33 914,5	+5 258,9	26 655,6	26 655,6	+0,0	30 959,4	30 959,4	+0,0
Муниципальная политика города Новочеркасска	16 917,2	20 418,9	+3 501,7	12 307,4	12 307,4	+0,0	17 896,6	17 896,6	+0,0
Поддержка казачества города Новочеркасска	6 064,4	6 064,4	+0,0	6 064,4	6 064,4	+0,0	150,0	6 064,4	+5 914,4
Эффективное использование и распоряжение муниципальным имуществом и земельными ресурсами города Новочеркасска	57 493,3	57 912,5	+419,2	54 200,1	54 200,1	+0,0	59 191,0	59 191,0	+0,0
Управление муниципальными финансами в городе Новочеркасске	60 268,3	68 010,4	+7 742,1	72 120,6	72 120,6	+0,0	73 022,2	73 022,2	+0,0
Формирование современной городской среды на территории муниципального образования "Город Новочеркасск	76 887,9	62 574,3	-14 313,6	98 664,1	5 915,4	-92 748,7	5 915,4	5 915,4	+0,0
Всего по непрограммным мероприятиям	**129 648,8**	**152 119,8**	**+22 471,0**	**159 261,2**	**160 840,8**	**+1 579,6**	**192 674,9**	**201 369,3**	**+8 694,4**
Обеспечение функционирования Администрации города Новочеркасска	79 280,5	79 715,7	+435,2	77 439,5	77 446,0	+6,5	80 676,4	81 969,9	+1 293,5
Обеспечение функционирования Городской Думы города Новочеркасска	13 042,7	13 048,0	+5,3	13 042,7	13 042,7	+0,0	13 057,8	13 057,8	+0,0
Обеспечение функционирования Контрольно-счетной палаты города Новочеркасска	9 010,8	9 013,3	+2,5	8 991,8	8 991,8	+0,0	9 387,4	9 387,4	+0,0
Непрограммные расходы органов местного самоуправления и отраслевых (функциональных) органов Администрации города Новочеркасска	28 314,8	50 342,8	+22 028,0	59 787,2	61 360,3	+1 573,1	89 553,3	96 954,2	+7 400,9
Всего расходов бюджета	**4 069 412,1**	**4 394 567,0**	**+325 154,9**	**4 333 577,6**	**4 760 226,3**	**+426 648,7**	**1 417 500,0**	**4 258 855,5**	**+2 841 355,5**

Согласно Пояснительной записки Финансового управления Администрации города Новочеркасска предлагается увеличение расходной части бюджета за счет средств областного бюджета и местного бюджета:

- в 2019 году за счет средств областного бюджета + 280 145,7 тыс. рублей, местного бюджета +45 009,2 тыс. рублей;
- в 2020 году за счет средств областного бюджета + 426 648,7 тыс. рублей;
- в 2021 году за счет средств областного бюджета + 2 811 419,6 тыс. рублей.

Как видно из таблицы, изменения расходов на 2019 год планируется за счет увеличения расходов по 14 муниципальным программам.

По муниципальной программе «Развитие здравоохранения города Новочеркасска» (+19 829,2 тыс. рублей) основные изменения планируются за счет:

- увеличения расходов на разработку проектно-сметной документации на строительство и реконструкцию объектов здравоохранения в рамках подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» на сумму 14 637,4 тыс. рублей;
- увеличения расходов на осуществление полномочий по организации оказания жителям Ростовской области первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в рамках реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (за исключением медицинской помощи, оказываемой в медицинских организациях, подведомственных органу исполнительной власти Ростовской области в сфере охраны здоровья) в рамках подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» на сумму 4 852,4 тыс. рублей.

По муниципальной программе «Развитие образования города Новочеркасска» (+98 366,0 тыс. рублей) основные изменения планируются за счет:

- увеличения расходов на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования» на сумму 9 176,7 тыс. рублей;
- увеличения расходов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях,

включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг, осуществляемых из местных бюджетов) в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования» на сумму 39 432,0тыс. рублей;

- увеличения расходов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования» на сумму 21 852,8 тыс. рублей;

- увеличения расходов на разработку проектно-сметной документации на строительство и реконструкцию объектов образования муниципальной собственности, включая газификацию в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования» на сумму 23 919,2 тыс. рублей;

- увеличения расходов на проведение капитального ремонта аварийных (в том числе в части зданий) муниципальных образовательных учреждений в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования» на сумму 4 836,1 тыс. рублей;

- сокращения расходов на повышение заработной платы педагогическим работникам муниципальных учреждений дополнительного образования детей в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования» на сумму 1 655,2 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата города Новочеркасска отмечает, что в приложениях 9, 11, 12 к Проекту Решения при указании расходов за счет Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) не выделены расходы по подразделу 0703 «Дополнительное образование детей».

По муниципальной программе «Социальная поддержка граждан города Новочеркасска» (+24 260,3 тыс. рублей) основные изменения планируются за

счет:

- увеличения расходов на осуществление переданных полномочий на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан в рамках подпрограммы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан» на сумму 10 232,2 тыс. рублей;

- увеличения расходов на осуществление полномочий на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» в рамках подпрограммы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан» на сумму 9 073,0 тыс. рублей;

- сокращения расходов на осуществление переданных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки ветеранов труда и граждан, приравненных к ним, в том числе по организации приема и оформления документов, необходимых для присвоения звания «Ветеран труда», за исключением проезда на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения и на автомобильном транспорте пригородного межмуниципального и междугородного внутриобластного сообщений в рамках подпрограммы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан» на сумму 13 316,1 тыс. рублей;

- сокращения расходов на осуществление переданных полномочий по предоставлению гражданам в целях оказания социальной поддержки субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в рамках подпрограммы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан» на сумму 4 938,3 тыс. рублей;

- сокращения расходов на осуществление переданных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки ветеранов труда Ростовской области, в том числе по организации приема и оформления документов, необходимых для присвоения звания «Ветеран труда Ростовской области», за исключением проезда на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения и на автомобильном транспорте пригородного межмуниципального и междугородного внутриобластного сообщений в рамках подпрограммы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан» на сумму 3 439,4 тыс. рублей;

- сокращения расходов на осуществление полномочий по выплате компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательной организации, реализующей образовательную программу дошкольного образования в рамках подпрограммы «Социальная поддержка

отдельных категорий граждан» на сумму 6 493,1 тыс. рублей.

По муниципальной программе «Доступная среда в городе Новочеркасске» (+1 074,7 тыс. рублей) основные изменения планируются за счет:

- увеличения расходов на мероприятия государственной программы Российской Федерации "Доступная среда" на 2011 - 2020 годы в рамках подпрограммы «Адаптация приоритетных объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры для беспрепятственного доступа и получения услуг инвалидами и другими маломобильными группами населения».

По муниципальной программе «Развитие транспортной системы в городе Новочеркасске» (+72 532,4 тыс. рублей) основные изменения планируются, в том числе за счет увеличения:

- расходов местного бюджета на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (Расходы на строительство и реконструкцию муниципальных объектов транспортной инфраструктуры) в рамках подпрограммы «Развитие транспортной инфраструктуры города Новочеркасска» (Бюджетные инвестиции) на сумму 65 730,4 тыс. рублей;

- расходов на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках подпрограммы «Развитие транспортной инфраструктуры города Новочеркасска» (Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд) на сумму 6 302,0 тыс. рублей;

- расходов на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках подпрограммы «Развитие транспортной инфраструктуры города Новочеркасска» муниципальной программы «Развитие транспортной системы в городе Новочеркасске» (Уплата налогов, сборов и иных платежей) на сумму 500,0 тыс. рублей.

По муниципальной программе «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения и основные направления благоустройства в городе Новочеркасске» (+34 642,7 тыс. рублей) основные изменения планируются, в том числе за счет:

- увеличения расходов на разработку проектной документации на строительство и реконструкцию объектов инженерно-транспортной инфраструктуры для земельных участков, предназначенных для бесплатного предоставления или бесплатно предоставленных гражданам, имеющим трех и более детей в рамках подпрограммы «Развитие инженерной инфраструктуры города Новочеркасска» на сумму 35 476,5 тыс. рублей (средства областного бюджета (Восточный жилой район));

- сокращения расходов на организацию благоустройства территории города в рамках подпрограммы «Основные направления благоустройства в городе Новочеркасске» (Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд) на сумму 3 661,4 тыс. рублей;

- увеличения расходов на организацию и содержание мест захоронения (кладбищ) в рамках подпрограммы «Основные направления благоустройства в городе Новочеркасске» (Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд) на сумму 1 500,0 тыс. рублей;

- увеличение расходов местного бюджета на приобретение специализированной коммунальной техники в рамках подпрограммы «Основные направления благоустройства в городе Новочеркасске» (Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд) на сумму 2 186,9 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата города Новочеркасска отмечает, что по муниципальной программе «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения и основные направления благоустройства в городе Новочеркасске» предусмотрено увеличение расходов местного бюджета на приобретение специализированной коммунальной техники в рамках подпрограммы «Основные направления благоустройства в городе Новочеркасске» на сумму 2 186,9 тыс. рублей в Приложении 8.

Вместе с тем, в Приложении 10 к Проекту Решения сумма субсидии для софинансирования расходных обязательств по приобретению коммунальной техники составила 2 055,4 тыс. рублей, что влечет отклонение на сумму 131,5 тыс. рублей.

По муниципальной программе «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Новочеркасска (+31 905,8 тыс. рублей) основные изменения планируются, в том числе за счет увеличения:

- расходов на обеспечение мероприятий по переселению граждан из многоквартирного аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, аварийным и подлежащим сносу или реконструкции в рамках подпрограммы «Переселение граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, аварийным и подлежащим сносу или реконструкции» (Бюджетные инвестиции) (средства областного бюджета) на сумму 3 735,9 тыс. рублей;

- расходов на осуществление переданных полномочий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан в городе Новочеркасске» (Бюджетные инвестиции) на сумму 30 902,5 тыс. рублей (субвенции областного бюджета);

- расходов на обеспечение жильем молодых семей в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан в городе Новочеркасске» (Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных) на сумму 3 584,0 тыс. рублей (средства областного бюджета в сумме 2 698,2 тыс. рублей и местного бюджетов в сумме 885,8 тыс. рублей).

По муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Новочеркасске» (+5 258,9) основные

изменения планируются, в том числе за счет увеличения расходов на предоставление субсидии организациям городского пассажирского электрического транспорта в целях возмещения части затрат на осуществление пассажирских перевозок в рамках подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» (Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг) на сумму 5 258,9 (арендная плата за землю).

По муниципальной программы «Защита населения и территории города Новочеркасска от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» основные изменения планируются, в том числе за счет увеличения:

- расходов на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений в рамках подпрограммы «Обеспечение гражданской обороны, защиты населения и территорий города Новочеркасска от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и безопасности людей на водных объектах» (Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений) на сумму 192,7 тыс. рублей;

- расходов на мероприятия, направленные на реализацию первичных мер пожарной безопасности в рамках подпрограммы «Пожарная безопасность города Новочеркасска» (Субсидии автономным учреждениям) на сумму 1 267,4 тыс. рублей (средства местного бюджета).

По муниципальной программе «Развитие культуры и туризма города Новочеркасска» (+11 597,4 тыс. рублей) основные изменения планируются за счет:

- увеличения расходов на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений города Новочеркасска в рамках подпрограммы «Развитие культуры» на сумму 49 883,4 тыс. рублей;

- увеличения расходов на проведение капитального ремонта муниципальных учреждений культуры в рамках подпрограммы «Развитие культуры» на сумму 11 415,0 тыс. рублей;

- сокращения софинансирования расходов на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений культуры в рамках подпрограммы «Развитие культуры» на сумму 46 109,7 тыс. рублей;

- сокращения софинансирования повышения заработной платы педагогическим работникам муниципальных учреждений дополнительного образования детей в рамках подпрограммы «Развитие культуры» на сумму 2 718,5тыс. рублей.

По муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта в городе Новочеркасске» (+4 654,8 тыс. рублей) основные изменения планируются за счет:

- увеличения расходов на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений города Новочеркасска в рамках подпрограммы

«Развитие физической культуры и спорта» на сумму 1 887,2 тыс. рублей;

- увеличения расходов на приобретение школьных автобусов в рамках подпрограммы «Рзвитие физической культуры и спорта» на сумму 2 763,0 тыс. рублей.

По муниципальной программе «Муниципальная политика города Новочеркасска» (+3 501,7 тыс. рублей) основные изменения планируются за счет:

- увеличения расходов на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений в рамках подпрограммы «Развитие муниципальной службы».

По муниципальной программе «Управление муниципальными финансами в городе Новочеркасске» (+7 742,1 тыс. рублей) основные изменения планируются за счет:

- увеличения расходов на исполнение судебных актов по искам к муниципальному образованию «Город Новочеркасск» о возмещении вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) органов местного самоуправления города, либо их должностных лиц в рамках подпрограммы «Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса».

По муниципальной программе «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования «Город Новочеркасск» (-14 313,6 тыс. рублей) основные изменения планируются, в том числе за счет:

- сокращения расходов на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды в части благоустройства общественных территорий в рамках подпрограммы «Благоустройство общественных территорий муниципального образования «Город Новочеркасск» (Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд) на сумму 32 675,6 тыс. рублей;

- сокращения расходов на реализацию мероприятий по благоустройству общественных территорий Ростовской области в рамках подпрограммы «Благоустройство общественных территорий муниципального образования «Город Новочеркасск» (Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд) на сумму 11 536,7 тыс. рублей;

- сокращения расходов на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды в части благоустройства дворовых территорий многоквартирных домов в рамках подпрограммы «Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов муниципального образования «Город Новочеркасск» (Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг) на сумму 32 675,6 тыс. рублей;

- увеличения расходов на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды в части благоустройства общественных территорий в рамках подпрограммы «Благоустройство общественных

территорий муниципального образования «Город Новочеркасск» (Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд) ну сумму 62 574,3 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата города Новочеркасска отмечает, что по муниципальной программе «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования «Город Новочеркасск» предусмотрено увеличение расходов на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды в части благоустройства общественных территорий в рамках подпрограммы "Благоустройство общественных территорий муниципального образования "Город Новочеркасск" на сумму 62 574,3 тыс. рублей в Приложении 8.

Вместе с тем, в Приложении 10 к Проекту Решения сумма субсидии для софинансирования расходных обязательств по формированию современной городской среды в части благоустройства общественных территорий составила 67 388,9 тыс. рублей, что влечет отклонение на сумму 4 814,6 тыс. рублей.

По муниципальной программе «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в городе Новочеркасске»(-251,2) основные изменения планируются, в том числе за счет сокращения расходов на мероприятия по усилению антитеррористической защищенности муниципальных учреждений в рамках подпрограммы «Профилактика экстремизма и терроризма в городе Новочеркасске» (Субсидии автономным учреждениям) на сумму 220,0 тыс. рублей.

По муниципальной программе «Молодежь города Новочеркасска» внесение изменений не планируется.

По непрограммным мероприятиям основные изменения (+ 22 028,0) планируются, в том числе за счет увеличения расходов, зарезервированных на увеличение отдельных бюджетных ассигнований, в рамках непрограммных расходов органов местного самоуправления и отраслевых (функциональных) органов Администрации города Новочеркасска (Резервные средства) на сумму 20 465,6 тыс. рублей.

На 2020 год основные изменения расходов планируются за счет:

- увеличения расходов по муниципальной программе «Развитие транспортной системы в городе Новочеркасске» на сумму 45 806,0 тыс. рублей;
- сокращения расходов по муниципальной программе «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования «Город Новочеркасск» на сумму 92 748,7 тыс. рублей;
- увеличения расходов по муниципальной программе «Развитие здравоохранения города Новочеркасска» на сумму 85 943,1 тыс. рублей;
- увеличения расходов по муниципальной программе «Развитие образования города Новочеркасска» на сумму 345 481,0 тыс. рублей;
- увеличения расходов по муниципальной программе «Социальная поддержка граждан города Новочеркасска» на сумму 16 873,6 тыс. рублей;

- сокращения расходов по муниципальной программе «Доступная среда в городе Новочеркасске» на сумму 29,9 тыс. рублей;

- увеличения расходов по муниципальной программе «Развитие культуры и туризма города Новочеркасска» на сумму 21 323,1 тыс. рублей;

- увеличения расходов по муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта в городе Новочеркасске» на сумму 4 205,2 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата города Новочеркасска обращает внимание, что расходы на приобретение автомобилей скорой медицинской помощи для муниципальных учреждений здравоохранения в рамках подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» муниципальной программы «Развитие здравоохранения города Новочеркасска» отражаются в Проекте Решения по целевой статье 01.1.00.S4100, которая не соответствует областному бюджету.

На 2021 год основные изменения расходов планируются за счет:

- увеличения расходов по муниципальной программе «Развитие транспортной системы в городе Новочеркасске» на сумму 160 092,4 тыс. рублей;

- увеличения расходов по муниципальной программе «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения и основные направления благоустройства в городе Новочеркасске» на сумму 1 944,5 тыс. рублей;

- увеличения расходов по муниципальной программе «Развитие здравоохранения города Новочеркасска» на сумму 43 781,1 тыс. рублей;

- увеличения расходов по муниципальной программе «Развитие образования города Новочеркасска» на сумму 1 590 399,9 тыс. рублей;

- увеличения расходов по муниципальной программе «Социальная поддержка граждан города Новочеркасска» на сумму 995 464,5 тыс. рублей;

- увеличения расходов по муниципальной программе «Доступная среда в городе Новочеркасске» на сумму 105,1 тыс. рублей;

- увеличения расходов по муниципальной программе «Развитие культуры и туризма города Новочеркасска» на сумму 1 000,0 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата города Новочеркасска отмечает, в соответствии со статьей 24 Положения «О бюджетном процессе в городе Новочеркасске», утвержденного решением Городской Думы города Новочеркасска от 07.09.2007 № 286 одновременно с Проектом Решения о бюджете представление расчетов по расходам не предусмотрено, в связи с чем, провести финансово-экономическую экспертизу вносимых изменений с подтверждением необходимости и обоснованности вносимых изменений не представляется возможным.

Вместе с тем, согласно п.12 Постановления Правительства Ростовской области № 395 от 13.06.2018 «Об утверждении порядка и сроков составления проекта областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» основанием для выделения субсидий на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного

самоуправления по вопросам местного значения является наличие выписки из Решения о местном бюджете на 2018 - 2020 годы, подтверждающей выделение собственных средств.

В соответствии с Постановлением Правительства Ростовской области от 28.12.2011 № 302 «Об уровне софинансирования субсидий местным бюджетам для софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения» установлен уровень софинансирования субсидий местным бюджетам для софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, на 2017 - 2019 годы, на 2020 год в размере 76,1% из областного бюджета и 23,9% бюджета города Новочеркасска. При расчете уровень софинансирования расходных обязательств соблюден.

В заключении на проект бюджета города Новочеркасска на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (исх. №57.10/578 от 06.12.2018) Контрольно-счетной палатой города Новочеркасска отмечалось несоблюдение Администрацией города Новочеркасска последовательности подготовки документов в рамках программно-целевого метода планирования бюджета – на момент утверждения бюджета муниципальным актом Администрации не были утверждены муниципальные программы.

Представленным Проектом Решения не обеспечена привязка целевых статей расходов местного бюджета к утвержденным муниципальным программам и их подпрограммам, что нарушает требования статьи 21, пункта 2 статьи 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, пункта 18 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 08 июня 2018 года № 132н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципов назначения, а также приказа Финансового Управления Администрации города Новочеркасска от 25.10.2018 года «О порядке применения бюджетной классификации бюджета города Новочеркасска на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». Данные приведены в приложении 1 к заключению.

Вывод: Проект Решения, представленный на рассмотрение Контрольно-счетной палаты города Новочеркасска, подготовлен в рамках действующего законодательства, содержит основные характеристики бюджета, установленные пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации с соблюдением принципа сбалансированности бюджетов, определенного статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Вместе с тем, необходимы уточнения пунктов 3-6 текстовой части Проекта Решения в части соблюдения юридической техники.

Выявлены отклонения в наименованиях целевых статей расходов бюджета города Новочеркасска с муниципальными программами и их подпрограммами (Приложение 1).

Не обеспечено соответствие целевой статьи по расходам на приобретение автомобилей скорой медицинской помощи для муниципальных учреждений здравоохранения в рамках подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» муниципальной программы «Развитие здравоохранения города Новочеркасска» Областному закону Ростовской области от 25.12.2018 № 70-ЗС «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Сумма субсидий для софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения по мероприятиям: приобретение коммунальной техники и реализация мероприятий по формированию современной городской среды в части благоустройства общественных территорий в Приложении 8 не соответствует Приложению 10, отклонения составили 131,5 тыс. рублей и 4 814,6 тыс. рублей, соответственно.

Рассмотрев представленный Проект Решения, Контрольно-счетная палата города Новочеркасска рекомендует принять к рассмотрению Проект Решения Городской Думы города Новочеркасска «О внесении изменений в решение Городской Думы от 11.12.2018 № 376 «О бюджете города Новочеркасска на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» с учетом необходимости устранения замечаний, изложенных в заключении.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
города Новочеркасска Ж.И. Ткачева